**本溪市主城区环卫作业市场化**

**改革实施意见**

（征求意见稿）

为落实市委、市政府关于推进环卫市场化改革的部署要求，进一步优化主城区环卫运行模式，不断提高资金使用效率和环卫管理水平，结合我市实际，制定本实施意见。

**一、指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕新时代城市管理理念，坚持以人民为中心的发展思想，全面引入市场竞争机制，建立健全环卫运行新机制，构建“事企分开、管干分离、重心下移、市场运作”的环卫运行模式和管理新机制，建立开放、竞争、有序的环卫作业市场体系，让城市更加整洁有序，更好满足人民群众对美好城市环境的需要。

**二、改革目标**

紧扣“环卫作业质量要提升、机械化清扫率要提高、财政资金要降低”目标，扎实完成环卫市场化改革，形成作业企业化、运行市场化、投资多元化、监管规范化的环卫发展新格局。到2023年底，城区主次干路机械化率达到90%以上、垃圾清运率达到100%、公厕等环卫设施完好率达到95%以上，全市主次干道及街巷路环境卫生彻底改观，环境卫生洁净度明显提升，群众对市容环境的满意度明显提高，为文明城市创建工作提供有力支撑。

1. **改革原则**
2. **坚持管干分离，市场运作。**改变原有环卫作业管理体制机制，优化整合市、区环卫资源，引导社会资本参与，实行环卫保洁专业化运营，不断提高环卫专业精细化管理水平。
3. **坚持公开透明，公正招标。**按照“公开透明、程序规范、市场运作、效能优先”的原则，通过面向社会公开招标，依法依规确定资质全、能力强、技术硬、信誉好的环卫企业。
4. **坚持妥善安置，确保稳定。**充分考虑人员合理诉求，依法保障人员合法权益，稳妥有序做好人员安置工作，保证人员队伍稳定、工资待遇不降，保障改革稳步推进完成。
5. **坚持统筹协调，系统推进。**正确处理改革发展稳定关系，扎实做好问题研判、风险评估，统筹推进各项工作任务，注重改革的系统性、整体性、协同性，建立系统完备、衔接配套的措施办法，全面保证改革的质量和效果。
6. **改革范围和服务项目**
7. **改革范围。**平山区（含北台地区）、明山区、溪湖区3个主城区的主次干路及街巷路等环卫作业。
8. **服务项目。**服务项目主要包括改革范围城市道路的清扫保洁、洒水作业、冬季除运雪、道路两侧绿地的捡拾作业；生活垃圾收、转、运（含配合政府开展垃圾分类）作业；无主建筑垃圾、装修垃圾清理作业；环卫作业车辆设备更新；市政设施保洁，垃圾收集桶、箱、站、点、水（旱）厕等环卫基础设施管养作业及地面、立面非法广告、小招贴清理；垃圾中转站、公厕等环卫基础设施提升改造；环卫智慧化管理系统建设、生活垃圾分类示范基地建设及环卫垃圾清运、垃圾分类和再生资源回收利用网络“多网融合”体系建设（包括可回收物回收点、中转站、分拣中心建设等）；创城、迎检等重大活动保障任务和突发应急处理事项。

**五、改革模式**

本溪市主城区环卫作业市场化改革采取特许经营模式，经营期限24年。

**六、完成时限**

2023年8月底前，完成招标工作；9月份环卫市场化特许经营项目正式运行。

 本溪市住房和城乡建设局

 2023年7月4日